

РАДА СУДДІВ УКРАЇНИ

01601, м. Київ, вул. Липська, 18/5, тел.: (044) 277-76-29, факс: (044) 277-76-30

18 травня 2018 року

м. Сєверодонецьк

РІШЕННЯ

№ 20

Відповідно до статті 127, статті 133 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» з метою виконання завдань по здійсненню контролю за організацією діяльності судів робочою групою Ради суддів України у складі: Голови - Ткачука О. С. та голів комітетів Ради суддів України - Журавської О. В., Краснова Є. В., Бутенка В. О. в період із 26 по 27 квітня 2018 року проведено перевірку організації роботи Голосіївського районного суду міста Києва.

Завданням такого виду контролю у даному випадку було

- проведення об'єктивної оцінки функціонування і фактичного стану організації роботи Голосіївського районного суду міста Києва, щодо здатності забезпечення належного рівня здійснення правосуддя, незалежності судів і суддів;

- визначення необхідності вжиття заходів задля поліпшення стану організаційного забезпечення діяльності суду;

- надання методичної допомоги колективу суддів у належній організації роботи суддівського самоврядування;

- виявлення причин можливої неналежної організації роботи суду, умов, що цьому сприяють та напрацювання заходів для їх попередження і усунення;

- перевірка організації роботи зі зверненнями фізичних та юридичних осіб;

- вивчення позитивного досвіду роботи суду з метою подальшого впровадження у інших судах;

- попередження і вирішення можливих конфліктних питань та кризових ситуацій у діяльності суду;

- перевірка виконання рішень з'їзду суддів України, Ради суддів України, органів суддівського врядування.

Контроль організації діяльності Голосіївського районного суду міста Києва, та виконання вищенаведених завдань перевірки були здійснені шляхом безпосереднього ознайомлення з роботою апарату суду, спілкування з суддями, відвідування судових засідань, вивчення порядку організації діловодства в суді, роботи персоналу з документами та щодо організації судових засідань. Крім того, робоча група Ради суддів України вивчила наявні в суді організаційно-розпорядчі документи суду та номенклатурні справи, положення, інструкції, плани роботи суду та структурних підрозділів, звіти, протоколи оперативних нарад, зборів суддів та їх рішення, матеріали по роботі зі зверненнями громадян. У співпраці із територіальним управлінням Державної судової адміністрації України у місті Києві було проаналізовано роботу автоматичної системи діловодства суду КП «Д-3».

В ході перевірки також було проведено робочу нараду за участю суддів Голосіївського районного суду міста Києва.

В результаті проведеного контролю було встановлено наступне.

1. Організація роботи Голосіївського районного суду міста Києва із забезпечення умов зі здійснення правосуддя

Голосіївський районний суд міста Києва розташований в двох приміщеннях за адресою: м. Київ, вул. Полковника Потехіна, 14-А та м. Київ, вул. Полковника Потехіна, 3-А. Основне приміщення архіву суду розташоване окремо у напівпідвальному приміщенні за адресою: вул. Полковника Потехіна, 12. Друге приміщення архіву розташоване за адресою: вул. Полковника Потехіна, 3-А.

Приміщення у яких працює Голосіївський районний суд міста Києва не відповідають ДБН В.2.2-26:2010 «Будинки і споруди. Суди», і Переліку вимог, що пред'являються до приміщень районних (міських) судів, затвердженого ДСА України від 15.05.2003 року, погодженого Радою суддів України від 27.06.2003 року. Зокрема не відповідають вказаним вимогам, площа приміщень, їх санітарно -технічних стан. Відсутня достатня кількість залів судових засідань, відсутні нарадчі кімнати, які безпосередньо примикають до залів судових засідань, недостатня кількість кабінетів для працівників апарату суду. Судовий розгляд цивільних справ, як правило відбувається у кабінетах суддів. При цьому,

секретарі судових засідань під час слухання справи знаходяться у сусідніх кабінетах і слідкують за процесом через навушник.

В цілому приміщення суду, зали судових засідань мають неохайний і непридатний для відправлення правосуддя вигляд (обдерті, оббиті, непофарбовані стіни, вікна, двері, підлога, стеля і т.д.).

Відповідно до штатного розпису Голосіївського районного суду міста Києва штатна чисельність суддів становить 26 посад. П'ять посад суддів є вакантними. (23 квітня 2018 року за підозрою у вчинення злочину, передбаченого частиною третьою статті 368 КК України, одного із суддів Голосіївського районного суду міста Києва було затримано. Пізніше Вища рада правосуддя відсторонила його від здійснення правосуддя у зв'язку з притягненням до кримінальної відповідальності).

За штатом у суді також налічується 91 працівник апарату суду.

Рішенням загальних зборів колективу Голосіївського районного суду міста Києва від 28 квітня 2015 року затверджено Правила внутрішнього трудового розпорядку в Голосіївському районному суді м. Києва.

Організаційне керівництво Голосіївським районним судом міста Києва здійснює із квітня 2017 року виконуючий обов'язки голови суду Шкірай Микола Іванович.

Посаду тимчасово виконуючого обов'язки заступника голови Голосіївського районного суду міста Києва з 20 квітня 2017 року обіймає Колдіна Олександра Олегівна (на підставі наказу в.о. голови суду Шкірая М.І. від 18.04.2017 року № 32-ОС).

Вказаний наказ в.о. голови суду Шкірая М.І. не узгоджується з вимогами Закону України «Про судоустрій і статус суддів», відповідно до якого голова місцевого суду, його заступник, обираються на посади зборами суддів відповідного суду з числа суддів цього суду.

Разом з тим, заступник голови Голосіївського районного суду міста Києва, як і голова цього суду не обрані у встановленому законом порядку більше року.

2. Організація інформаційної роботи суду та забезпечення зручності відвідувачів суду та доступу до суду

Приміщення у яких працює Голосіївський районний суд міста Києва суду обладнані інформаційними стендами, які потребують заміни або ж ремонту. Інформація для відвідувачів суду: розклад прийому громадян керівництвом суду; порядок організації та проведення особистого прийому громадян в

Голосіївському районному суді міста Києва; реквізити для сплати судового збору; порядок внесення коштів на спеціальний рахунок у разі застосування застави як запобіжного заходу та Постанова КМУ про затвердження цього порядку; оголошення; інформація про центр безоплатної правової допомоги; правила поведінки в суді; правила роботи в суді ЗМІ; інша актуальна інформація потребують оновлення і приведення у стан придатний для сприйняття.

Відповідно до статті 22 Закону України «Про звернення громадян» керівники та інші посадові особи органів державної влади зобов'язані проводити особистий прийом громадян. В Голосіївському районному суді міста Києва прийом громадян припинено із березня 2017 року. Облік громадян, які приходять на прийом також не ведеться з того ж часу.

Згідно номенклатурного журналу реєстрації прийому відвідувачів останній прийом проводився заступником голови суду Шевченко Т.М. 01.03.2017 року.

В ході перевірки встановлено, що відсутня організація інформаційної роботи суду для зручності відвідувачів суду та доступу до суду.

3. Організація кадрової роботи Голосіївського районного суду міста Києва

Робочою групою Ради суддів України вивчено стан організації кадрового діловодства та служби управління персоналом Голосіївського районного суду міста Києва.

Під час проведення перевірки встановлено наступне.

Адміністративні посади в Голосіївському районному суді міста Києва вакантні.

В Голосіївському районному суді міста Києва станом на 26 квітня 2018 року працює 21 суддя, з яких: суддя Дмитрук Н.Ю. перебуває у відпустці по догляду за дитиною, у суддів Мазур Ю.Ю., Полякова Л.В., Хоменко В.С., закінчився 5-ти річний строк повноважень.

Також встановлено, що суддя Кухарська Н.А. переведена до суду шляхом відрядження строком до шести місяців (Указ Президента України від 29.12.2017 року №448/2017), суддя Єсауленко М.В. переведена шляхом відрядження строком до шести місяців (Указ Президента України від 29.12.2017 року №445/2017).

Відрядження відбулося в порядку статті 55 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» в зв'язку з надмірним рівнем судового навантаження в

Голосіївському районному суді міста Києва, для забезпечення зменшення поточного рівня навантаження з розгляду справ на суддів.

Після прибуття суддів Кухарської Н.А. та Єсауленко М.В. до Голосіївського районного суду міста Києва, 04 січня 2018 року в.о. голови суду видав накази про зарахування їх до штату суду, відповідно до п. 3 розділу V Порядку відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя № 54/0/15-17 від 24 січня 2017 року.

Статус суддів є рівним незалежно від місця суду в системі судоустрою чи адміністративної посади, яку суддя обіймає в суді, відряджений до іншого суду суддя, зарахований до штату, має право приймати участь в заходах суддівського самоврядування, зокрема, має право приймати участь та право голосу на зборах суддів в суді, до якого він був відряджений.

Про наявність у відряджених суддів таких прав було роз'яснено листом Голови Ради суддів України 27 жовтня 2017 року № 9рс786/17-вих у відповідь на звернення виконуючого обов'язки голови суду Шкірая М.І. від 29 вересня 2017 року.

Проте, наказом п. Шкірая М.І. внесено зміни до наказів про зарахування вказаних суддів таким чином, щоб в них не було зазначено про включення відряджених суддів до штату цього суду.

В подальшому, в.о. голови суду скасовано накази по внесення змін до наказів про зарахування.

Вказана ситуація була предметом обговорення Ради суддів України, за результатами якого прийнято відповідне рішення № 9 від 07.02.2018 року.

Графік надання відпусток на 2018 рік суддям та працівникам апарату Голосіївського районного суду міста Києва не узгоджувався з окремими суддями та працівниками апарату суду у зв'язку із чим судді Ладиченко С.В., Хоменко О.Л., Мирошніченко О.В., Плахотнюк К.Г., помічник судді Тасенко О.О., помічник судді Коротка Н.О., секретар судового засідання Веремченко Т.В. відмовились від підписання графіку надання відпусток через незгоду з останнім.

4. Планування роботи та контроль за виконанням запланованих заходів

При перевірці організації роботи Голосіївського районного суду міста Києва в напрямку планування роботи суду встановлено, що останній план роботи на 1

півріччя 2017 року затверджений колишнім головою суду Первушиною О.С. та виконаний.

Щодо плану роботи на 2 півріччя 2017 року та 1 півріччя 2018 року, то такі плани не розроблялися і затверджувалися.

Разом з тим, встановлено, що у цей же період керівником апарату суду періодично проводилися оперативні наради з працівниками апарату суду і зборів державних службовців.

5. Наявність затвердженої номенклатури справ суду, та відповідність їх ведення законодавству

Номенклатура справ Голосіївського районного суду міста Києва на 2014 рік затверджена 22 грудня 2013 року.

Станом на день перевірки номенклатура справ не оновлювалась.

Встановлено неузгодженість організаційно-розпорядчих документів нормам законодавства. Зокрема, всупереч Закону України «Про судоустрій і статус суддів», Закону України «Про державну службу» наказом № 26 від 17.05.2017 року створено комісію для проведення службового розслідування відносно державного службовця. Проте, така комісія не уповноважена була проводити розслідування та робити будь-які висновки. Разом з тим, уповноваженим органом було здійснено дисциплінарне провадження за результатами якого наказом начальника ТУ ДСА України в місті Києві дисциплінарне провадження закрито за відсутністю складу та події дисциплінарного проступку щодо розголошення персональних даних судді.

Крім того, наказом в.о. голови суду № 69 від 09.08.2017 року перенесено робочий день 25 серпня 2017 року, проте вже 10.08.2017 року наказом № 70 окремим суддям та працівникам апарату суду було залишено 25 серпня 2017 року робочим днем. Вказана ситуація вплинула на порушення правил здійснення автоматизованого розподілу.

Також встановлено видання наказів та розпоряджень про реєстрацію та автоматизований розподіл, зокрема наказу № 51 від 16.06.2017 року, розпорядження № 14 від 29.09.2017 року, розпорядження № 19 від 01.12.2017 року всупереч нормам Зasad використання автоматизованої системи документообігу у Голосіївському районному суді м. Києва, чинними на той час.

6. Дотримання порядку передачі справ до ЄДРСР

27 квітня 2018 року було проведено аналіз стану реєстрації, автоматизованого розподілу судових справ та стану надсилання рішень до ЄДРСР, відповідно до бази даних автоматизованої системи документообігу (далі – КП «Д-3») Голосіївського районного суду міста Києва. Станом на 27 квітня 2018 року виявлено численні порушень строків внесення електронних копій судових рішень (від 10 днів до 3-х місяців) до державного реєстру.

З цього приводу складено окрему довідку.

7. Суддівське самоврядування: періодичність та питання, які розглядаються

В ході перевірки встановлено, що останні збори суддів в Голосіївському районному суді міста Києва відбулися 16 травня 2017 року. З моменту проведення останніх зборів суддів цього суду до дати проведення перевірки було заплановано більше 10 раз провести збори суддів даного суду, але через відсутність кворуму жодного разу збори не відбулись (зазвичай без поважних причин не з'являлись судді: Бондаренко Г.В., Колдіна О.О., Ладиченко С.В., Новак А.В., Полякова Л.В., Рудик І.В., Хоменко О.Л.). Тобто майже рік не проводяться збори і не вирішуються нагальні питання та не проходить належна організація роботи даного суду.

Більше того, судді Кухарська Н.А. та Єсауленко М.В., які є переведені до цього суду шляхом відрядження, розглядають тільки справи про адміністративні правопорушення, так як зборами суддів їм не визначено спеціалізацію розгляду справ.

Така організація роботи даного суду є неприпустимою, оскільки фактично не виконана мета переведення суддів шляхом відрядження – зменшення навантаження з розгляду справ.

На розгляді останніх зборів суддів, які відбулися 16 травня 2017 року вирішувалися наступні питання:

1. Обговорення питання про внесення змін та доповнень до Положення про збори суддів Голосіївського районного суду міста Києва, затвердженого рішенням зборів суддів від 23.06.2015 року.

2. Обговорення питання про внесення змін та доповнень до Зasad використання АСДС в Голосіївському районному суді міста Києва, затвердженого рішенням зборів суддів від 22.12.2015 року.

3. Обговорення про скасування зменшення навантаження, щодо розгляду справ на суддю Первушину О.С. у зв'язку зі звільненням від адміністративної посади за її заявою від 09.02.2017 року.

4. Висловлення недовіри заступнику керівника апарату суду Гончарову І.М.

За результатами проведених зборів прийнято відповідні рішення, зокрема щодо внесення змін до Зasad використання автоматизованої системи документообігу у Голосіївському районному суді м. Києва.

Проте, рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 12.10.2017 року, яке залишено без змін рішенням Київського апеляційного адміністративного суду, визнано не чинними окремі положення Зasad використання автоматизованої системи документообігу у Голосіївському районному суді м. Києва та встановлено, що зборам суддів не надано право обмежувати час прийняття судових справ канцелярією суду.

Також встановлено відсутність проведення оперативних нарад суддів щодо обговорення стану навантаження, залишку справ, судової практики тощо.

Більше того, не обговорюються та не виконуються рішення Ради суддів України всупереч ч. 9 ст. 133 Закону України «Про судоустрій і статус суддів».

Враховуючи наведене, можна дійти до висновку про відсутність суддівського самоврядування в Голосіївському районному суді міста Києва, що, в свою чергу, впливає на незалежність судді з огляду на п. 9 ч. 5 ст. 48 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», згідно якого незалежність судді забезпечується функціонуванням органів суддівського врядування та самоврядування.

8. Навантаженість та стан розгляду справ

Під час перевірки у Голосіївському районному суді міста Києва виявлено багато залишків справ, які розглядаються понад 6 місяців, понад 1 рік, понад 2 роки та понад три роки (суддя Ладиченко С.В. - розгляд 17 цивільних справ триває більше 2 років, суддя Колдіна О.О. по 16 цивільних справах триває розгляд більше 2 років, суддя Новак А.В. 15 цивільних справ не розглянуті більше 2 років). В провадженні судді Рудик більше 3-х років в провадженні перебуває 4 кримінальні провадження, понад 2 роки – 43. У судді Дідик в провадженні 12 кримінальних проваджень по яких судове провадження здійснюється більше 3-х років, по 28- більше 2-х років. Суддя Валігура по 1 кримінальному провадженні триває судовий розгляд понад три роки, по 32 –

понад 2 роки. У судді Бойко в провадженні більше 3-х років перебуває 10 кримінальних проваджень, більше 2-х років – 48. У судді Первушиної понад 3 роки перебуває в провадженні 5 кримінальних проваджень і 20 справ понад 2 роки).

Заслухавши та обговоривши інформацію Голови Ради суддів України О. Ткачука, а також голів комітетів Ради суддів України О. Журавської Є. Краснова і В.Бутенка про результати перевірки організації роботи судів, відповідно до частини восьмої статті 133 Закону України "Про судоустрій і статус суддів" та Положення про Раду суддів України, затвердженого Х позачерговим з'їздом суддів України 16 вересня 2010 року (зі змінами), Рада суддів України

в и р і ш и л а:

1. Вищенаведену інформацію взяти до відому.
2. Затвердити результати перевірки організації діяльності Голосіївського районного суду міста Києва, що викладені у довідці, поданій робочою групою Ради суддів України.
3. Звернути увагу суддів Голосіївського районного суду міста Києва на необхідність дотримання ними вимог ст. ст. 24, 25 Закону України «Про судоустрій та статус суддів» а також вимог статті 128 Закону України «Про судоустрій та статус суддів» в частині повноважень зборів суддів.
4. **Рекомендувати :**
 - 4.1. **Колективу суддів Голосіївського районного суду міста Києва до 8 червня 2018 року провести збори суддів на яких обговорити питання**
 - внутрішньої діяльності суду та роботи суддів і працівників апарату суду;
 - заслухати звіт керівника апарату суду;
 - здатності зборів суддів Голосіївського районного суду міста Києва, як органу суддівського самоврядування, врегулювати внутрішні конфліктні ситуації, у тому числі з приводу фактів порушення прав суддів іншими суддями.
 - вирішити питання щодо обрання голови суду;
 - обрати заступника голови суду;
 - визначити спеціалізацію для відряджених суддів (Судді Кухарська Н.А. та Єсауленко М.В.);

- дообрати ювенальних суддів;
- привести у відповідність до існуючих вимог Засади використання автоматизованої системи документообігу у суді;
- вирішити питання щодо визначення чергування у вихідні та святкові дні слідчими суддями;

4.2. Керівництву апарату Голосіївського районного суду міста Києва, які відповідають за роботу суду терміново:

- розробити план роботи на II півріччя 2018 року;
- скласти Номенклатуру справ на 2018 рік;
- відповідно до затвердженої номенклатури оновити та привести у відповідність до неї усе діловодство суду;
- провести інвентаризацію речових доказів. Діловодство щодо них привести у відповідність до Інструкції про порядок вилучення, обліку, зберігання та передачі речових доказів у кримінальних справах, цінностей та іншого майна органами дізнання, досудового слідства і суду, затвердженої спільним Наказом Генеральної прокуратури України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, Служби безпеки України, Верховного Суду України, Державної судової адміністрації України № 51/401/649/471/23/125 від 27.08.2010 року;
- привести у відповідність до існуючих вимог проведення прийому громадян, розміщення інформації стосовно роботи суду на інформаційних стендах та в мережі Інтернет;
- визначити працівників відповідальних за забезпечення можливості рівного доступу людей з особливими потребами до приміщень суду.

4.3. Суддям невідкладно вжити дієвих заходів для

- своєчасного розгляду справ;
- виготовлення за результатами їх розгляду рішень у строки, визначені законом;
- своєчасного направлення судових рішень до ЄДРСР.

4.4. Голові Ради суддів України звернутись до Вищої ради правосуддя зі скаргою на дії суддів Голосіївського районного суду м. Києва, які без поважних причин, неодноразово, не були присутні на зборах суддів, внаслідок чого не були прийняті рішення щодо забезпечення належної організації роботи суду та доступу до правосуддя.

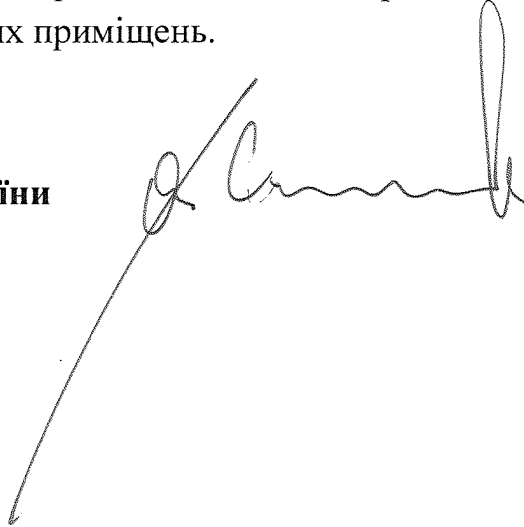
4.5. Голові Державної судової адміністрації України

- вжити невідкладних заходів для переміщення Голосіївського районного суду міста Києва в приміщення, яке дозволило б організувати роботу і належне здійснення правосуддя у вказаному суді;

- вирішити доцільність притягнення до відповідальності начальника Територіального управління Державної судової адміністрації в місті Києві.

4.6. Комунікативному комітету системи правосуддя розробити і запровадити в Україні протягом 2018-2019 років єдині стандарти організації роботи судів та судових приміщень.

**Голова
Ради суддів України**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'O. Tkachuk', is written over a long, thin horizontal line that extends from the signature area towards the left margin of the page.

О. Ткачук