



РАДА СУДДІВ УКРАЇНИ

01601, м. Київ, вул. Липська, 18/5, тел.: (044) 277-76-29, факс: (044) 277-76-30

07 вересня 2017 року

м. Київ

Р І Ш Е Н Н Я №46/1

Комітетом етики, врегулювання конфлікту інтересів та професійного розвитку суддів Ради суддів України було розглянуто звернення громадянина Васильєва М.О. щодо роз'яснення про наявність або відсутність конфлікту інтересів в діях судді Новобузького районного суду Миколаївської області Уманської О.В. під час виконання нею обов'язків голови суду та під час перебування останньої на посаді голови суду.

В зазначеному зверненні заявник вказує на те, що на посаді керівника апарату Новобузького районного суду Миколаївської області працює Горб О.В., який є двоюрідним братом судді Новобузького районного суду Миколаївської області Уманської О.В. Оскільки саме голова суду підписує накази на преміювання керівника апарату суду та здійснює інші повноваження, передбачені законодавством України, заявник вважає, що в діях судді Уманської О.В. наявний конфлікт інтересів під час її роботи на посаді голови суду та під час виконання нею обов'язків голови суду, у зв'язку з чим просить притягнути суддю Уманську О.В. до відповідальності за статтею 172-7 КУпАП.

Згідно зі статтею 35 Закону України «Про запобігання корупції» правила врегулювання конфлікту інтересів в діяльності Президента України, народних депутатів України, членів Кабінету Міністрів України, керівників центральних органів виконавчої влади, які не входять до складу Кабінету Міністрів України, суддів Конституційного Суду України та суддів судів загальної юрисдикції, голів, заступників голів обласних та районних рад, міських, сільських, селищних голів, секретарів міських, сільських, селищних рад, депутатів місцевих рад визначаються законами, які регулюють статус відповідних осіб та засади організації відповідних органів.

Відповідно до пункту 6 частини восьмої статті 133 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» Рада суддів України здійснює контроль за додержанням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності суддів, Голови чи членів Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Голови Державної судової адміністрації України чи його заступників; приймає рішення про врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів у діяльності зазначених осіб (у разі якщо такий конфлікт не може бути врегульований у порядку, визначеному процесуальним законом).

На виконання вищенаведених законів Рада суддів України розробила та затвердила рішенням від 04.02.2016 № 2 Порядок здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо конфлікту інтересів в діяльності суддів та інших представників судової системи та його врегулювання, який, в тому числі, визначає і

основні заходи врегулювання конфлікту інтересів в діяльності суддів (стаття 15 Заходи самостійного врегулювання конфлікту інтересів).

Відповідно до статті 2 вказаного Порядку приватний інтерес - це будь-який майновий чи немайновий інтерес особи, у тому числі зумовлений особистими, сімейними, дружніми чи іншими позаслужбовими стосунками з фізичними чи юридичними особами, у тому числі ті, що виникають у зв'язку з членством або діяльністю в громадських, політичних, релігійних чи інших організаціях. Реальний конфлікт інтересів - це суперечність між приватним інтересом особи та її службовими чи представницькими повноваженнями, що впливає на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень.

Виходячи з наданих законом повноважень з контролю за додержанням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності суддів рішенням Ради суддів України від 04.11.2016 №75 роз'яснено, що у випадку фактичного перетинання службових обов'язків судді і працівника суду (близької особи) виникає реальний конфлікт інтересів.

При цьому, встановлення премій державним службовцям та іншим працівникам апарату суду відповідно до статті 52 Закону України «Про державну службу», статті 48 Бюджетного кодексу України проводиться керівником апарату суду за погодженням з головою суду.

Робота близьких осіб в одному суді сама по собі не є конфліктом інтересів, проте він може виникати, якщо будь-хто з них займає адміністративну посаду в цьому суді чи їх посадові обов'язки перетинаються.

Проведеною Радою суддів України перевіркою встановлено, що на посаді керівника апарату Новобузького районного суду Миколаївської області працює Горб О.В., який є двоюрідним братом судді Новобузького районного суду Миколаївської області Уманської О.В., що підтверджується її особистими поясненнями.

В період з 01.04.2015 по 23.04.2017 суддя Уманська О.В., виконуючи обов'язки голови Новобузького районного суду Миколаївської області та в подальшому будучи обраною головою цього суду, видавала накази про преміювання керівника апарату Горба О.В. на підставі Положення про преміювання керівника апарату та заступника керівника апарату Новобузького районного суду Миколаївської області, затвердженого наказом від 22.10.2014 № 85, та Положення про преміювання працівників апарату Новобузького районного суду Миколаївської області, затвердженого наказом від 15.08.2016 № 61а, а також видавала накази про відрадження керівника апарату та надання йому відпусток.

Як свідчать пояснення Уманської О.В., на посаду судді Новобузького районного суду Миколаївської області її призначено Указом Президента України від 18.10.2013 № 570/2013.

У жовтні місяці 2013 року головою Новобузького районного суду Миколаївської області була Васильченко Н.О. і саме за її поданням від 21.10.2013 № 3366/13 наказом начальника ТУ ДСА в Миколаївській області від 25.10.2013 № 190 ос на посаду керівника апарату даного суду було призначено Горба О.В. Тобто суддя Уманська О.В. не мала жодного відношення до його призначення на посаду.

Крім того, починаючи з 01.04.2015 до 28.09.2016 вона була єдиною суддею Новобузького районного суду Миколаївської області, яка мала повноваження на здійснення судочинства, оскільки із штатної чисельності - 4 судді, фактично зайнятими було 3 штатні одиниці. Із них: суддя Вжещ С.І. з 2013 року перебувала у відпустці по догляду за дитиною до 3-х років (відпустка закінчилась 28.09.2016), а у судді Васильченко Н.О. з 20.01.2015 закінчився п'ятирічний строк повноважень судді.

Тому, починаючи з 01.04.2015 Уманська О.В. виконувала обов'язки голови суду відповідно до статті 24 Закону України «Про судоустрій та статус суддів», якою передбачено, що у разі відсутності голови місцевого суду його адміністративні повноваження здійснює один із заступників голови суду за визначенням голови суду, за відсутності такого визначення - заступник голови суду, який має більший стаж роботи на посаді судді, а в разі відсутності заступника голови суду - суддя цього суду, який має більший стаж роботи на посаді судді.

Після проведення зборів суддів Новобузького районного суду Миколаївської області 23.04.2015, як того вимагала нова редакція закону Закону України «Про судоустрій та статус суддів» № 192-VIII від 12.02.2015, Уманську О.В. було обрано головою даного суду.

Керівник апарату суду відповідно до його посадової інструкції безпосередньо підпорядковується начальнику територіального управління Державної судової адміністрації України. Уманською О.В. як головою суду видавалися накази про відрядження керівника апарату та надання йому відпустки, про преміювання керівника та заступника керівника апарату суду, однак рішення про розмір премії щоразу встановлювався за прямою вказівною бухгалтерії ТУ ДСА в Миколаївській області, про що на електронну адресу суду щомісяця приходили листи, оскільки в самому суді бухгалтерія відсутня і розподілом коштів голова суду не займається.

Заслухавши та обговоривши доповідь члена Ради суддів України Чебан В.М. щодо результатів перевірки, проведеної за зверненнями Васильєва В.М., на виконання покладених на Раду суддів України завдань, керуючись частиною восьмою статті 133 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та Положенням про Раду суддів України, затвердженим X позачерговим з'їздом суддів України 16 вересня 2010 року (із подальшими змінами), Рада суддів України

ВИРІШИЛА :

У розгляді даного питання обмежитись обговоренням.

**Голова
Ради суддів України**



В. Сімоненко