



РАДА СУДДІВ УКРАЇНИ

01601, м. Київ, вул. Липська, 18/5, тел.: (044) 277-76-29, факс: (044) 277-76-30

20 вересня 2019 року

м. Херсон

Р І Ш Е Н Н Я

№ 82

Про проект Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік"

Рада суддів України заслухала та обговорила інформацію Голови ДСА України Холоднюка З. В., який повідомив про опрацювання ДСА України, як головним розпорядником бюджетних коштів, доведених Міністерством фінансів України граничних обсягів видатків загального фонду державного бюджету в обсязі 11 622 144,8 тис. грн та спеціального фонду державного бюджету в обсязі 3 000 000 тис. грн, всього – 14 622 144,8 тис. грн для формування проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік".

Доведені показники не враховують ряд суттєвих факторів, які потребують додаткових обсягів бюджетних призначень порівняно з Державним бюджетом України на 2019 рік. Серед них:

започаткування роботи щодо заміщення 2025 вакантних посад суддів, які планується заповнити до кінця 2019 року, що потребує додаткових видатків на суддівську винагороду на 2020 рік в обсязі 3 220 484 тис. грн;

збільшення розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на 181 грн, що потребує збільшення видатків на суддівську винагороду в обсязі 649 582,9 тис. грн;

збільшення кількості прожиткових мінімумів для обрахування суддівської винагороди щодо суддів місцевих судів на 5 прожиткових мінімумів, для суддів апеляційних судів – 10 прожиткових мінімумів, що потребує збільшення видатків на суддівську винагороду в обсязі 1 336 871,5 тис. гривень.

Загальна потреба у видатках на суддівську винагороду на 2020 рік становить 15 483 780,4 тис. гривень. За рахунок граничних обсягів видатків загального фонду державного бюджету видатки на суддівську винагороду забезпечені в сумі 9 989 520,9 тис. гривень.

Решта граничного обсягу видатків загального фонду державного бюджету в обсязі 1 632 623,9 тис. грн спрямовані:

351 881,9 тис. грн – на оплату комунальних послуг та енергоносіїв (незадоволена потреба – 36 426,2 тис. грн);

377 742 тис. грн – на оплату праці працівників апаратів судів (незадоволена потреба – 6 433 367,1 тис. грн);

900 000 тис. грн – на інші (крім оплати праці з нарахуваннями) видатки споживання (витратні матеріали та послуги);

3 000 тис. грн – на бюджетну програму "Виконання рішень судів на користь суддів та працівників апарату судів".

Видатки спеціального фонду державного бюджету в обсязі 3 000 000 тис. грн спрямовані на:

457 405,4 тис. грн – фонд оплати праці інших працівників органів судової влади (крім судів та Служби судової охорони);

1 493 398,5 тис. грн – нарахування на фонд оплати праці (крім Служби судової охорони);

1 009 023,5 тис. грн – забезпечення діяльності Служби судової охорони (незадоволена потреба – 7 405 719,4 тис. гривень. Відсутність зазначених коштів не дозволить здійснити закупівлю озброєння, автомобільної техніки, засобів зв'язку, речового майна, виплату грошового забезпечення, а також проводити необхідну підготовку (навчання) особового складу Служби судової охорони, що, як наслідок, призведе до зриву виконання покладених на неї завдань по охороні судів та забезпеченню безпеки суддів);

37 151,6 тис. грн – на зменшення дефіциту видатків на оплату праці працівників апаратів судів;

видатки на функціонування органів суддівського самоврядування в обсязі 3 021 тис. грн.

Повністю незадоволеними граничними обсягами видатків залишилися наступні напрями:

суддівська винагорода для 1 146 суддів, необхідних для забезпечення здійснення судочинства в місцевих та апеляційних судах, в обсязі 5 494 259,5 тис. грн;

оплата праці 28 153 працівники апаратів судів в обсязі 6 396 215,5 тис. грн;

інші (крім оплати праці з нарахуваннями) видатки споживання (витратні матеріали та послуги) в обсязі 599 213,8 тис. грн;

поточні видатки на забезпечення роботи інформаційних систем судової влади (Єдиний державний реєстр судових рішень, Єдиний державний реєстр виконавчих документів, забезпечення функціонування відеоконференцзв'язку, офіційного веб-порталу "Судова влада України" тощо) в обсязі 252 309,5 тис. грн;

видатки розвитку (завершення будівництва, ремонту та реконструкції приміщень судів із ступенем готовності більше 80%, створення Єдиної судової інформаційно-телекомукаційної системи (далі – ЄСІТС), належних умов для забезпечення здійснення судочинства, у тому числі створення особливих умов для маломобільних груп населення тощо) в обсязі 2 820 791,9 тис. гривень.

Невиділення додаткових обсягів бюджетних призначень за зазначеними напрямами може призвести до зупинення діяльності місцевих та апеляційних судів, і, як наслідок, порушення гарантованого Конституцією України права кожного на доступ до правосуддя.

Зокрема, неврахування додаткових обсягів бюджетних призначень на вказані цілі призведе до невиконання вимог процесуального та іншого законодавства, безпосередньо пов'язаного з початком функціонування ЄСІТС

(Кодекс України з питань процедур банкрутства, Закони України "Про виконавче провадження", "Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини", "Про нотаріат", "Про доступ до судових рішень", "Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус", "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України", тощо).

Незапровадження Єдиного державного реєстру виконавчих документів як складової ЄСІТС призведе до отримання Україною негативного відгуку Ради Європи в частині невиконання рішень Європейського суду з прав людини щодо відсутності дієвих заходів контролю за розв'язанням проблеми тривалого невиконання рішень національних судів в Україні.

Неврахування додаткових обсягів бюджетних призначень щодо забезпечення діяльності Служби судової охорони поставить під загрозу виконання Службою завдань, визначених Законом України "Про судоустрій і статус суддів" щодо забезпечення охорони приміщень судів та безпеки суддів.

Відсутність належних фінансових ресурсів не дозволить забезпечити укомплектування Служби судової охорони належною кількістю працівників, що створить загрозу залишенню без охорони більше ніж 75% об'єктів системи правосуддя, запланованих до прийняття у 2020 році.

Відповідно до статті 126, частини п'ятої статті 133 Закону України "Про судоустрій і статус суддів" та Положення про Раду суддів України, затвердженого X позачерговим з'їздом суддів України 16 вересня 2010 року з подальшими змінами, Рада суддів України

в и р і ш и л а:

1. Інформацію Голови ДСА України Холоднюка З. В. щодо опрацювання ДСА України, як головним розпорядником бюджетних коштів, доведених Міністерством фінансів України граничних обсягів видатків загального та спеціального фондів державного бюджету для формування проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" взяти до відома.

2. Доручити Голові Ради суддів України підписати звернення до Голови Верховної Ради України, голови Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, голови Комітету Верховної ради України з питань правової політики стосовно вжиття невідкладних заходів щодо вирішення питання про перегляд граничного обсягу видатків загального фонду державного бюджету для ДСА України, як головного розпорядника бюджетних коштів, з метою належного фінансового забезпечення органів судової влади відповідно до статті 130 Конституції України.

Голова
Ради суддів України



Б. С. Моніч