



РАДА СУДДІВ УКРАЇНИ

01601, м. Київ, вул. Липська, 18/5, тел.: (044) 277-76-29, факс: (044) 277-76-30

04 грудня 2014 року

м. Київ

РІШЕННЯ

№ 62

Відповідно до статті 132 Закону України від 07.07.2010 № 2453-VI «Про судоустрій і статус суддів» після призначення на посаду суддя Конституційного Суду України, Верховного Суду України, вищого спеціалізованого суду, апеляційного, місцевого суду, який потребує поліпшення житлових умов, забезпечується службовим житлом за місцем знаходження суду.

Проте механізм реалізації права судді на забезпечення службовим житлом на теперішній час законодавчо не закріплений, що є однією з причин вкрай нездовільного забезпечення суддів службовим житлом в усіх регіонах України та по всіх юрисдикціях.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 146 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» забезпечення належних умов діяльності судів загальної юрисдикції покладено на Державну судову адміністрацію України.

Згідно з підпунктом 25 пункту 4 Положення про Державну судову адміністрацію України, затвердженого рішенням Ради суддів України № 12 від 22.10.2010, Державна судова адміністрація України відповідно до покладених на неї завдань у межах своїх повноважень уживає заходів щодо забезпечення суддів благоустроєним житлом.

Відповідно до статті 142 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» фінансування всіх судів в Україні здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України. Функції головного розпорядника коштів Державного бюджету України щодо фінансового забезпечення діяльності судів здійснюють:

Конституційний Суд України, Верховний Суд України, вищі спеціалізовані суди - щодо фінансового забезпечення діяльності цих органів;

Державна судова адміністрація України - щодо фінансового забезпечення діяльності всіх інших судів загальної юрисдикції, діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, органів суддівського самоврядування, Національної школи суддів України та Державної судової адміністрації.

Відповідно до частини четвертої пункту 9 Постанови Ради Міністрів

Української РСР і Української Республіканської Ради професійних спілок від 11.12.1984 № 470 «Про затвердження Правил обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов і надання їм жилих приміщень в Українській РСР» (є чинною на сьогодні) установи, які не здійснюють квартирний облік, ведуть контрольні списки своїх працівників, що перебувають на контролльному обліку у виконавчому комітеті місцевої Ради даного населеного пункту.

Згідно з пунктом 41 зазначеної постанови громадянам, які працюють на підприємствах, в установах, організаціях, що не ведуть квартирний облік, і перебувають на обліку у виконавчому комітеті місцевої Ради народних депутатів, у тих випадках, коли вони забезпечуються жилими приміщеннями вказаними підприємствами, установами, організаціями, жилі приміщення надаються згідно з контролльним списком, який ведеться за місцем їх роботи, у порядку черговості.

Виходячи із зазначеного, з метою з'ясування потреб суддів у забезпеченні службовим житлом на підставі матеріалів, які надаються судами, що ведуть контрольні списки суддів, які потребують поліпшення житлових умов. Державна судова адміністрація України здійснює узагальнення інформації стосовно таких суддів. Узагальнення такої інформації в Державній судовій адміністрації України покладено на управління матеріально-технічного та побутового забезпечення. Інформація щодо суддів, які потребують забезпечення службовим житлом, уточнюється щокварталу.

Згідно з наданою Державною судовою адміністрацією України інформацією станом на 01 жовтня 2014 року у контрольних списках суддів, які потребують забезпечення службовим житлом, перебуває 1308 суддів, зокрема: місцеві загальні суди – 696, апеляційні суди – 263, господарські суди – 90, апеляційні господарські суди – 29, окружні адміністративні суди – 138, апеляційні адміністративні суди – 92. З 1308 суддів на отримання однокімнатної квартири претендує 260 суддів, двокімнатної – 343, трикімнатної – 431, чотирикімнатної – 229, на інше житло (будинок тощо) - 45 суддів.

Враховуючи, що фактична чисельність суддів по судах, стосовно яких функції головного розпорядника коштів Державного бюджету України здійснює Державна судова адміністрація України, станом на 01 листопада 2014 року складала 7 612 суддів, майже кожний шостий суддя потребує забезпечення житлом.

В деяких апеляційних судах рівень потреби у забезпеченні суддів службовим житлом є ще вищим. Так, 30 вересня 2014 року до Ради суддів України надійшло звернення голови апеляційного суду Чернівецької області, згідно з яким з 34 суддів апеляційного суду 15 суддів потребують забезпечення службовим житлом.

Впродовж 2010 - 2014 років кошти на придбання службового житла Державній судовій адміністрації України з державного бюджету не виділялися.

У 2011 році 2 судді забезпечені службовим житлом за бюджетною

програмою 0501020 «Здійснення правосуддя місцевими господарськими судами».

У 2014 році 1 суддя забезпечений службовим житлом за бюджетною програмою 0501150 «Виконання рішень судів на користь суддів».

За рахунок загального та місцевого бюджетів протягом 2010 - 2014 років службовим житлом було забезпечене 177 суддів (у 2010 р. – 99, у 2011 р. – 28, у 2012 р. – 32, у 2013 р. – 9, у 2014 р. – 24).

До бюджетного запиту на 2015 рік Державною судовою адміністрацією України була включена потреба в коштах на придбання житла 1 280 суддям, які потребують забезпечення службовим житлом, в сумі 697,074 млн гривень. Проте, зазначена потреба в коштах не забезпечена доведеними обсягами граничних видатків загального фонду державного бюджету на 2015 рік.

З наданої Раді суддів України інформації стосовно суддів, які потребують забезпечення житлом, вбачається, що облік суддів, які потребують забезпечення житлом, узагальнюється Державною судовою адміністрацією України не в повному обсязі. Так, в зазначеній інформації враховані як особи, які потребують забезпечення службовим житом, так і особи, які перебувають на обліку у відповідному органі виконавчої влади як такі, що потребують поліпшення житлових умов; зміни до цих списків вносяться щокварталу на 1 число кожного кварталу. При складанні таких списків не дотримана черговість взяття суддів на облік, по деяких суддях в списках взагалі не зазначена дата, з якої суддя перебуває на обліку. Узагальнена ДСА України інформація стосовно суддів, які потребують забезпечення службовим житлом, не в повній мірі відповідає інформації щодо невиконаних рішень судів про забезпечення суддів благоустроєним житлом.

Зважаючи на зазначене, ведення оперативного обліку службових жилих приміщень, які надавалися суддям впродовж 2010 - 2014 років, не ведеться.

З наданих Раді суддів України списків суддів, які потребують забезпечення службовим житлом, вбачається, що у судах відсутній єдиний порядок зарахування на облік суддів для надання їм службових житлових приміщень: в одних випадках судді зараховуються на облік наказом голови суду, в інших – враховується їх перебування на обліку для поліпшення житлових умов у відповідному виконавчому органі за місцем проживання.

Враховуючи, що глава З Житлового кодексу України «Користування службовими жилими приміщеннями», «Положення про порядок надання службових жилих приміщень і користування ними в Українській РСР», яке затверджено постановою Ради Міністрів УРСР від 4 лютого 1988 року № 37, встановлюють досить загальні правила надання службових жилих приміщень, відсутність законодавчо закріпленого механізму реалізації права судді на забезпечення службовим житлом, з метою встановлення єдиного порядку зарахування на квартирний облік суддів всіх юрисдикцій по всіх регіонах України та надання їм службових житлових приміщень, ефективного використання

службових житлових приміщень, впровадження контролю з боку Ради суддів України за забезпеченням суддів службовим житлом, необхідно доручити Державній судовій адміністрації України розробити та представити для затвердження Радою суддів України Положення про порядок забезпечення суддів службовим житлом, а також запровадити оперативний облік службових жилих приміщень, які надавалися суддям, по всіх регіонах України.

З метою удосконалення обліку суддів, які потребують забезпечення службовим житлом, враховуючи відсутність необхідності щокварталу уточнювати списки таких суддів, до затвердження Положення про порядок забезпечення суддів службовим житлом Державній судовій адміністрації України слід запропонувати здійснити за участю судів узагальнення інформації щодо суддів, які потребують забезпечення службовим житлом, з суворим дотриманням черговості взяття кожного з суддів на такий облік.

З наданої Державною судовою адміністрацією України інформації щодо невиконаних рішень судів про забезпечення суддів благоустроєним житлом вбачається, що Державна судова адміністрація України не здійснює облік виконаних судових рішень окремо за категоріями судових справ, у тому числі стосовно забезпечення суддів благоустроєним житлом. Внаслідок зазначеного в Державній судовій адміністрації України на теперішній час практично відсутня інформація щодо кількості рішень про забезпечення суддів житлом, які перебувають на виконанні в Державній виконавчій службі України, Державній казначейській службі України; щодо суми коштів, які підлягають стягненню з державного бюджету на рахунки Державної судової адміністрації України та її територіальних управлінь для придбання житла суддям; щодо суми коштів, які підлягають стягненню з Державної судової адміністрації України на рахунки її територіальних управлінь та судів для придбання житла суддям та на користь суддів; щодо кількості та суми таких виконаних рішень. Зазначене свідчить про недостатній контроль з боку Державної судової адміністрації України за виконанням судових рішень.

Потребують забезпечення службовим житлом і судді вищих спеціалізованих судів. Так, у Вищому господарському суді України потребують забезпечення службовим житлом 4 судді, у Вищому адміністративному суді України - 8 суддів, у Вищому спеціалізованому суді України з розгляду цивільних і кримінальних справ – 6 суддів.

Встановлення єдиного порядку зарахування на облік суддів, які потребують забезпечення службовим житлом, та надання їм службових житлових приміщень, впровадження оперативного обліку службових жилих приміщень, контроль за виконанням судових рішень про забезпечення суддів житлом сприятимуть удосконаленню обліку суддів, що потребують забезпечення службовим житлом, та нададуть можливість з'ясувати реальні потреби в коштах на забезпечення суддів службовим житлом при складанні бюджетних запитів.

Враховуючи інформацію члена Ради суддів України Соломахи Л.І., в.о. Голови Державної судової адміністрації України Гізатуліної Л.В. щодо забезпечення суддів службовим житлом, згідно з частиною п'ятою статті 127 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», Положенням про Раду суддів України, затвердженим рішенням Х позачергового з'їзду суддів України 16 вересня 2010 року із наступними змінами, **Рада суддів України**

вирішила:

1. Інформацію члена Ради суддів України Соломахи Л.І., в.о. Голови Державної судової адміністрації України Гізатуліної Л.В. щодо забезпечення суддів службовим житлом узяти до відома.

2. Державній судовій адміністрації України:

- у строк до 01 лютого 2015 року скласти та надати для відома Раді суддів України списки суддів, які потребують забезпечення службовим житлом в усіх регіонах України, з урахуванням чергості взяття кожного з суддів на облік;

- у строк до 01 лютого 2015 року запровадити облік службових жилих приміщень, що надані суддям в усіх регіонах України, та поінформувати Раду суддів України щодо таких приміщень у строк до 01 березня 2015 року;

- у строк до 01 квітня 2015 року з метою вжиття відповідних заходів стосовно виконання рішень судів про забезпечення суддів житлом та отримання з державного бюджету за рішеннями судів коштів на придбання житла суддям здійснити інвентаризацію (звірку) щодо таких судових рішень з Державною виконавчою службою України та Державною казначейською службою України, про результати якої поінформувати Раду суддів України;

- у строк до 01 травня 2015 року підготувати та представити для затвердження Радою суддів України Положення про порядок забезпечення суддів службовим житлом.

**Секретар
Ради суддів України**

А.М. Марцінкевич