



# ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 485-17-76, факс 425-35-58

E-mail: [post@dasu.gov.ua](mailto:post@dasu.gov.ua), код ЄДРПОУ № 40165856, ISO 9001:2015

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

Рада суддів України

копія: Верховний Суд  
Касаційний адміністративний суд  
Касаційний господарський суд  
Касаційний кримінальний суд  
Касаційний цивільний суд

## Про заходи державного фінансового контролю

Держаудитслужба є органом державної влади, на який відповідно до Плану України на 2024-2027 роки, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 березня 2024 року № 244-р, та положень Рамкової Угоди між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility, що була ратифікована Законом України від 06 червня 2024 року № 3786-ІХ, покладено **повноваження з контролю за використанням коштів, які надходять через механізм підтримки Ukraine Facility в рамках Компоненту 1, зокрема щодо реформи судової системи та забезпечення судової діяльності**, що спрямована в тому числі на наближення України до членства в Європейському Союзі.

У межах виконання міжнародних зобов'язань, зокрема щодо заходів, **які стосуються запитів на виплати коштів** згідно з інструментом Ukraine Facility, Держаудитслужба надає результати відповідних заходів контролю, що **гарантують належне використання фінансування**, усунення незаконних дій, шахрайства, корупції та будь-якої іншої незаконної діяльності, що впливає на фінансові інтереси Європейського Союзу.

Крім того за запитом Міністерства фінансів України Держаудитслужба забезпечує контроль державних видатків для забезпечення стійкості



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат [26B2648ADD3032E1040000007569350023DEAB00](#)

Підписувач [Басалаєва Алла Валентинівна](#)

Дійсний з [09.11.2022 0:00:00](#) по [08.11.2024 23:59:59](#)

Державна аудиторська служба України



002500-14/9395-2024 від 31.07.2024

державного управління в Україні (PEACE), зокрема фінансування видатків на оплату праці апаратів судів.

Відтак відповідно до Плану проведення заходів державного фінансового контролю Державної аудиторської служби на III квартал 2024 року (пункт 6.1) передбачено проведення ревізії окремих питань фінансово-господарської діяльності апеляційних судів (апеляційних загальних судів, апеляційних господарських судів, апеляційних адміністративних судів) місцевих судів (окружних господарських судів, окружних адміністративних судів) та інших, які утворюються коштом бюджетної програми КПКВК 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими судами, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя».

Слід зазначити, що відповідно до положень статті 17 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» (далі – Закон) єдність системи суддів загальної юрисдикції забезпечується фінансуванням суддів виключно з Державного бюджету України.

Відповідно до статті 146 Закону держава забезпечує фінансування та належні умови для функціонування судів і діяльності суддів.

Фінансування всіх судів в Україні здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.

Згідно зі статтею 149 Закону суди фінансуються згідно з кошторисами і щомісячними розписами видатків, затвердженими відповідно до вимог цього Закону, у межах річної суми видатків, визначених Державним бюджетом України на поточний фінансовий рік, у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України.

Контроль за додержанням вимог цього Закону щодо фінансування судів здійснюється у порядку, встановленому законом (частина восьма статті 148 Закону).

Здійснення державного фінансового контролю відповідно до статті 1 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» забезпечує центральний орган виконавчої влади, уповноважений Кабінетом Міністрів України на реалізацію державної політики у сфері державного фінансового контролю (далі – орган державного фінансового контролю).

Головні завдання, функції та правові основи діяльності органу державного фінансового контролю визначені статтею 113 Бюджетного кодексу України, Законом України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» та Положенням про Державну аудиторську службу України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03 лютого 2016 року № 43, зокрема, здійснення державного фінансового контролю за використанням і збереженням державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, правильністю визначення потреби в бюджетних коштах та взяттям зобов'язань, ефективним використанням коштів і майна, станом і достовірністю бухгалтерського обліку і фінансової звітності, зокрема в

бюджетних установах, установах та організаціях, які отримують (отримували у періоді, який перевіряється) кошти з бюджетів усіх рівнів або використовують державне чи комунальне майно, за дотриманням бюджетного законодавства, дотриманням законодавства про закупівлі.

**Зважаючи на зазначене, суди є бюджетними установами, а отже – підконтрольними органам державного фінансового контролю.**

Безумовно незалежність і недоторканність судді гарантуються Конституцією і законами України, а також встановлено, що правосуддя здійснюється відповідно до основних засад судочинства (статті 126, 129 Конституції України).

Держаудитслужба та її міжрегіональні територіальні органи дотримуються вимог Конституції України та діють відповідно до її статті 19. Заходи державного фінансового контролю у судах жодним чином не посягають на незалежність суддів та не впливають на принципи правосуддя.

Навпаки, органи державного фінансового контролю забезпечують неупереджений, об'єктивний фінансовий контроль щодо фінансового забезпечення діяльності судів.

Отже, саме урядовий орган державного фінансового контролю **виконує зобов'язання України під час розгляду запитів Європейської Комісії на наступні виплати коштів щодо підтвердження належного використання фінансування через механізм підтримки Ukraine Facility в рамках Компоненту 1, зокрема підтвердження, що системи управління і внутрішнього контролю за використанням коштів організовані належним чином відповідно до міжнародно визнаних принципів внутрішнього контролю тощо.**

З огляду на зазначене, недопущення Держаудитслужби до проведення заходів державного фінансового контролю призведе до потреби інформування Європейської сторони: Аудиторської Ради, OLAF (Європейське бюро по боротьбі з шахрайством), а також національного координатора тощо, що матиме негативні наслідки для країни, зокрема передбачені статтею 13 Рамкової Угоди.

Крім того, слід зазначити, що виконання заходів з реформування судової системи, які включені до Плану України, враховують рекомендації листа послів G7, що надходив до Держаудитслужби.

Під час підготовки до здійснення заходів державного фінансового контролю Держаудитслужба звернулася до Національного агентства з питань запобігання корупції для дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції» стосовно врегулювання конфлікту інтересів. Національне агентство з питань запобігання корупції за результатами розгляду листа Держаудитслужби підтвердило, що відповідно до статті 3 цього Закону визначено перелік суб'єктів, на яких поширюється дія Закону, які є фізичними особами. Тому органи державної влади не є суб'єктами, у яких може виникнути конфлікт інтересів.

Довідково зазначаємо, що наразі здійснюються ревізії у П'ятому апеляційному адміністративному суді (з 15 липня 2024 року) та Господарському суді міста Києва (з 22 липня 2024 року). Шостий апеляційний адміністративний суд підтвердив сприяння у проведенні ревізії, яка розпочнеться 27 серпня 2024 року.

Повідомлення щодо посягання на незалежність суддів, втручання у здійснення правосуддя до Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів не надходили.

Держаудитслужба переконана, що Рада суддів України діятиме в інтересах країни, зокрема у чіткому дотриманні вимог бюджетного законодавства та прозорості фінансового забезпечення діяльності судів.

Принагідно нагадуємо, що перешкоджання діяльності органів державного фінансового контролю, створення штучних перешкод у їхній роботі є кримінально караним діянням відповідно до статті 351<sup>-1</sup> Кримінального кодексу України.

Голова

Алла БАСАЛАСВА